



Ministerul Afacerilor Externe al României

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

pentru adoptarea unei ordonanțe de urgență pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul național PHARE 1999 -partea II (RO9905-9908), semnat la București, la 30 decembrie 1999

Programul național Phare 1999 continuă asistența acordată României în pregătirea pentru viitoarea aderare la Uniunea Europeană. În 1998, Guvernul României a pregătit Programul național pentru Aderare la Uniunea Europeană în cadrul Parteneriatului de Aderare, identificând o serie de obiective care îndeplinesc criteriile politice de aderare, pentru continuarea reformei economice, reforma administrației publice și adoptarea aquis-ului comunitar. Programul în curs este prezentat în cadrul acestui Memorandum de finanțare. O atenție specială se acordă protecției copilului din cauza actualei crize din acest domeniu. Proiectele au fost selectate în funcție de maturitatea propunerilor.

Programul național Phare acordă asistență atât pentru proiecte de investiții cât și pentru proiecte de construcție instituțională. În cazul în care se referă la dezvoltarea instituțiilor existente, un rol important îl dețin proiectele de twinning între țările partenere și România.

Programul național PHARE 1999 (partea a II-a) - RO9905-RO9908, vine în completarea Programului RICOP (Restructurarea întreprinderilor și reconversie profesională) -RO9904 (partea I) . Astfel, bugetul Programului Național PHARE 1999 (partea a II-a) este structurat în vederea finanțării următoarelor obiective, fiecare dintre acestea reprezentând un subprogram:

-milioane euro-

Subprogram	Obiectiv	Buget
RO9905	Întărirea democrației, statului de drept și a drepturilor omului (proiecte: protecția copilului, justiție)	28,00
RO9906	Întărirea capacității instituționale și administrative (proiecte: standardizare și evaluarea conformității, politici concurențiale și ajutorul de stat, privatizare)	10,50
RO9907	Îndeplinirea obligațiilor conform acquis-ului comunitar (proiecte: managementul de graniță, asistență pentru pre-aderare, asistență pentru Ministerul Finanțelor, Oficiul Național pentru Prevenirea și Controlul Spălării Banilor, siguranța în transport, sănătate și siguranța la locul de muncă)	15,70
RO9908	Coeziunea economică și socială (proiecte: Planul național de acțiune pentru forța de muncă)	1,00
TOTAL		55,20

Subprogramul întărirea democrației, statului de drept și a drepturilor omului

Acest subprogram include două proiecte: asistență pentru Ministerul Justiției în vederea continuării reformei în domeniul juridic și dezvoltarea serviciilor pentru protecția copilului. **Prioritatea politică** de înființare a unor instituții solide care garantează o democrație stabilă respectând regulile de drept, este adresată printr-un sprijin susținut pentru **dezvoltarea sistemului juridic**. Vor fi intensificate pregătirea magistraților, experților legiști și sprijinul pentru angajați prin Institutul Național al Magistraților (INM), inclusiv subiecte ca noile proceduri de drept civil și criminalistică, cât și asistența viitoare ce va fi oferită prin dezvoltarea sistemului juridic la nivel național și accesul la sistemul de înregistrare a documentelor pentru toate instanțele din România care operează la diferite nivele.

Îmbunătățirea performanțelor în privința **serviciilor de protecție a copilului** în România continuă să fie o importantă prioritate politică. Programul pe 1999 va avea ca scop asigurarea de asistență pe termen scurt pentru necesități de bază, fiind concentrat pe dezvoltarea unor servicii alternative (incluzând ne-rezidența) de bunăstare a copilului, precum și întărirea capacității organizaționale la nivelul administrației publice centrale cât și local. În același timp, resursele vor fi destinate să asigure standardele adecvate de servicii de protecție ce trebuie menținute în instituțiile de rezidență în timpul perioadei de ipunere în aplicare a reformelor.

În domeniul **întării capacitii instituționale și administrative de adoptare a acquis-ului** au fost identificate cinci proiecte, relativ la viitoarea dezvoltare a Ministerului Finanțelor, pentru îmbunătățirea politicii generale privind strategiile de pre-aderare, pentru întărirea serviciilor manageriale de la graniță și pentru asistența privind alinierea la legislația europeană în domeniul siguranței în transport, precum și în domeniul sănătății și siguranța la locul de muncă.

Trei proiecte sunt propuse în domeniul **pregătirii pentru integrarea în pe piața unică**. Activitățile ce urmează a fi finanțate se referă la implementarea legislației privind standardizarea și aprecierea conformității, implementarea legii concurenței și asistență pentru privatizare.

Un singur proiect este propus în domeniul **coeziunii economice și sociale** pentru pregătirea unui Plan de acțiune pentru forța de muncă, furnizând cadrul de implementare în România a măsurilor de tipul Fondului Social European.

Adoptarea regulilor de piață internă este un prim factor al programului de reformă socio-economică a Guvernului. Implică nu numai aproximarea legislației relevante, dar și ajustarea politicilor specifice sectorului economic. **Componenta de piață internă** a programului pe anul 1999 se va axa pe dezvoltarea standardizării și a infrastructurii privind aprecierea conformității, cât și pe viitoarea

întărire a capacității administrative în domeniul politicii competiționale, indicată ca o prioritate pe termen mediu în PA.

Urmărind adoptarea cadrului legislativ, implementarea unui sistem coerent al **infrastructurii de control și conformitate** va întări un aspect important al cadrului instituțional cerut pentru integrarea pe piața unică. Phare va sprijini implementarea *Acquis*-ului Uniunii Europene în acest domeniu, asistând pregătirea pe termen lung în România a scopului concluzionat de Protocoalele de Conformitate Europene (PECA) în sectoarele de producție importante legate de AP și NPAA.

Un aspect important al politicii economice, și a **îmbunătățirii capacității României de a rezista presiunii pieței unice**, este crearea unui mediu competitiv pentru activitatea economică. Ajutorul Phare va susține crearea instrumentelor necesare pentru o impunere efectivă a politicii competitivității și pentru controlul acordurilor anti-competitivității și abuzive a pozițiilor dominante. Va ajuta de asemenea și la dezvoltarea mecanismelor pentru inventarierea, monitorizarea și raportarea ajutorului de stat, pentru a susține impunerea Legii Ajutorului de Stat.

Cu privire la **prioritățile reformei economice**, programul va lua în calcul dificultățile care au mai fost experimentate în translația politicii economice pe termen mediu în practică. Necesitatea accelerării programului de privatizare este un aspect critic al politicii economice, și va fi susținută printr-un proiect ce va fi implementat prin Fondul Proprietății de Stat atât la nivel național cât și la nivel local pentru a oferi servicii specializate incluzând due diligence, piața valutară, mediul și cadrul juridic care să faciliteze concluziile tranzacțiilor privatizării. Proiectul este complementar cu programul Restructurare a Întreprinderilor și Conversia Forței de Muncă (RICOP) care va fi finanțat de asemenea din Phare 1999 și care va furniza măsuri ce acompaniază în arile afectate de pierderea locurilor de muncă rezultat din restructurarea și privatizarea întreprinderilor.

În ceea ce privește îndeplinirea obligațiilor din *Acquis*, o necesitate identificată este **întărirea instituțională și administrativă a capacității instituțiilor legate de aderare** pentru a administra adoptarea "Acquis-ului Comunitar".

În concordanță cu prioritățile PA privind întărirea capacității instituționale și administrative pentru gestionarea preluării *acquis*-ului, precum și în concordanță cu prioritățile NPAA cu privire la principalele măsuri de reformă a administrației publice, o propunere de proiect va asigura asistența pentru punerea în aplicare a studiilor de impact pentru pre-aderare, cu creșterea rolului de coordonare al Departamentului pentru Integrare Europeană.

În domeniul **justiției și al afacerilor interne**, programul pentru anul 1999 va aloca o sumă substanțială ce va fi disponibilă pentru modernizarea infrastructurii la granița statului. Dotarea cu echipamente moderne, precum și pregătirea profesională corespunzătoare a personalului de graniță vor avea ca rezultat scăderea imigrației ilegale și alte activități ilegale și vor pregăti accesul la potențialele investiții substanțiale în infrastructură, echipamente și dezvoltarea resurselor umane în cadrul serviciilor corespunzătoare.

Dezvoltarea instituțională a Ministerului Finanțelor pentru preluarea funcțiilor cheie pentru pregătirea aderării, în concordanță cu PA și NPAA, rămâne o prioritate importantă, continuând și extinzând activitățile inițiate cu sprijinul programului PHARE 1998. Obiectivele cuprind îmbunătățirea sistemului de gestiune al trezoreriei, creșterea compatibilității legislației privind achizițiile publice cu cea europeană, întărirea procedurilor bugetare, inclusiv programarea cheltuielilor de capital, dezvoltarea procedurilor și a capacității de utilizare și control a fondurilor comunitare precum și sprijinirea dezvoltării ulterioare a Oficiului de plăți și contractare PHARE (OPCP) ca o entitate specializată capabilă să asigure o administrare financiară eficientă și transparentă a programului PHARE. De asemenea, se va asigura asistența pentru **Oficiul Național pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor**.

Din punct de vedere al importanței resurselor investite, alocate rețelei europene de transport, **adoptarea și transpunerea acquis-ului privind siguranța în transport** reprezintă o prioritate, în mod particular în domeniul drumurilor și al siguranței maritime.

Asistența PHARE va fi acordată pentru aplicarea eficientă a legislației în domeniul **sănătății și siguranței la locul de muncă** prin realizarea inspecției muncii, ca o autoritate administrativă subordonată Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

De asemenea, în domeniul forței de muncă și al problemelor sociale, prezentul program va acorda asistență Ministerului Muncii și Protecției Sociale pentru dezvoltarea unui plan de acțiune privind forța de muncă cu implicații în structura pieței forței de muncă și în sistemul formării profesionale. Agenția Națională pentru Ocupare și Formare Profesională va fi implicată în acest proces. Acest plan va deveni un instrument strategic care să asigure că problema forței de muncă rămâne în centrul politicii guvernamentale și al programării implementării programelor regionale și al măsurilor structurale.

Având în vedere că Programul național PIIARE pe anul 1999 este principalul instrument de pregătire a României pentru aderarea la Uniunea Europeană, vă supunem spre aprobare proiectul ordonanței de urgență pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul național PHARE 1999-parte a II (RO9905-9908), semnat la București, la 30 decembrie 1999.



Petre ROMAN

Ministru de stat, ministrul afacerilor externe

AVIZEAZĂ:

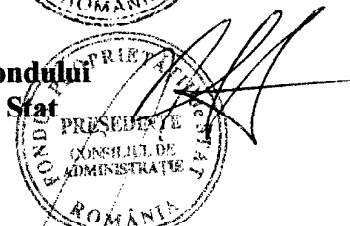
Traian BĂSESCU
Ministru transporturilor




Radu BERCEANU
Ministru industriei și comerțului



Radu SÂRBU
Președintele Fondului
Proprietății de Stat



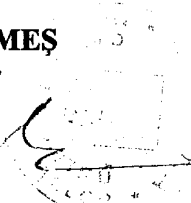
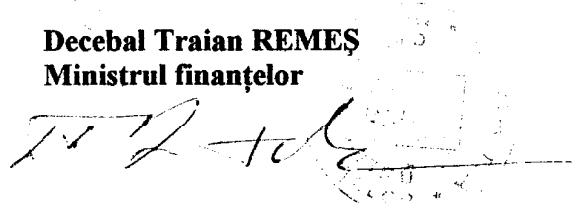
Smaranda DOBRESCU
Ministru muncii și
protecției sociale



Vlad Mihai ROMANO
Președintele Agenției Naționale pentru
Protecția Drepturilor Copilului



Decebal Traian REMEȘ
Ministru finanțelor



Valeriu STOICA
Ministru de stat,
ministrul justiției

